



VERBALE dell'Assemblea di Indirizzo Ordinaria n. 1 del 19/03/2021

Addì 19 Marzo 2021 alle ore 11:30 in Birori, presso la Sala Consiliare del Comune di Birori, si è riunita l'Assemblea di Indirizzo Ordinaria, in seconda convocazione, per discutere e deliberare sul seguente Ordine del Giorno:

1. Aggiornamento sullo stato di attuazione del PdA
2. Deliberazioni sulla nomina del Collegio dei Revisori
3. Comunicazioni del Presidente

Assume la presidenza Sergio Sulas. È presente l'Animatore Marco Locci che redige il verbale della riunione.

Sono presenti complessivamente n. 19 soci in rappresentanza di 2 soggetti pubblici e 17 privati.

Il Presidente, dopo aver constatato che l'assemblea in 1° convocazione è andata deserta e che sono state espletate le formalità relative alla pubblicità dell'Assemblea Ordinaria, dichiara valida la seduta, in seconda convocazione, e passa alla trattazione degli argomenti posti all'Ordine del Giorno, richiedendo all'Assemblea di iniziare a trattare il punto n. 2

2. Deliberazioni sulla nomina del Collegio dei Revisori

Il Presidente ricorda che l'Assemblea dei Soci il 13 ottobre 2020 ha nominato il nuovo Collegio dei Sindaci Revisori. In data 23.01.2021 il Componente del Collegio dei Revisori Dott. Angelo Pinna ha presentato le proprie dimissioni. Il Presidente informa inoltre che ha contattato per le vie brevi il socio Dott. Francesco Nieddu che ha manifestato la disponibilità a ricoprire l'incarico. Pertanto si propone la sostituzione del Dott. Angelo Pinna con il Dott. Francesco Nieddu.

L'Assemblea approva all'unanimità la sostituzione del membro del collegio dei revisori Dott. Angelo Pinna con il Dott. Francesco Nieddu

1. Aggiornamento sullo stato di attuazione del PdA

Il Presidente Sergio Sulas afferma che obiettivo principale del GAL Marghine in tutte le sue componenti è sempre stato quello di arrivare alla piena realizzazione dell'intera Strategia di Sviluppo Locale. Specifica che dopo un anno di tempo perso a spiegare alla Regione come funziona l'approccio LEADER, il GAL può riiniziare a operare in serenità. Oggi la struttura tecnica del GAL Marghine è composta dall'animatore Marco Locci, dalla nuova RAF Antonella Pinna e dall'Animatrice Social Chiara Scaglione. A seguito delle dimissioni di Stefano Carboni risulta vacante la posizione di Direttore.

Il Presidente chiede all'Animatore Marco Locci di relazionare sullo Stato di attuazione del Piano d'Azione (Misure 19.2 – 19.3 – 19.4).

In merito l'Animatore riferisce quanto segue.

Misura 19.2 - Sostegno per l'esecuzione delle operazioni nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo

Intervento 19.2.16.4.1.1.1 – Costruire la rete e il paniere dei prodotti del Marghine. È stata predisposta una prima bozza di bando dalla Struttura Tecnica e dai Tecnici di LAORE, non ancora pubblicata, al fine di avviare le conseguenti attività di animazione e l'attivazione delle procedure per il VCM.

Intervento 19.2.16.2.1.1.2 – Cercare i parametri di qualità dei prodotti zootecnici – Codice univoco Bando 18361. Si ricorda che per il presente intervento è stato emanato il relativo Atto di concessione all'aggregazione di Progetto denominata "Kent'Erba" con capofila l'Università degli studi di Cagliari. Il progetto è in fase di realizzazione, ma nel corso del 2020 le attività sono interrotte a causa dell'emergenza Covid-19, e tuttora permangono oggettive condizioni che rallentano lo svolgimento delle attività.

Intervento 19.2.4.1.1.1.3 – Investire sulle aziende pastorali che utilizzano il pascolo naturale – Codice univoco Bando 29682. Si ricorda che nell’ambito del presente bando sono stati emanati gli atti di concessione per 6 beneficiari, avviate le attività istruttorie per un settimo, mentre altri 10 beneficiari a oggi sono ammissibili ma non finanziabili per carenza di risorse. A oggi i beneficiari decretati non sono ancora messi nelle condizioni di presentare la domanda di pagamento dell’anticipazione, a seguito alla sospensione da parte del Servizio Sviluppo dei Territori e delle comunità rurali della richiesta di riconvalida sul SIAN della profilatura di Misura e Bando dell’Intervento in questione, trasmessa dal GAL per risolvere un’anomalia causata dall’inserimento da parte di AGEA di nuove funzionalità.

Intervento 19.2.4.2.1.1.4 – Investire sulle imprese di trasformazione e commercializzazione – Codice univoco 40125. Il 31/07/2020 sono scaduti i termini per la presentazione delle Domande di Sostegno. Sono pervenute n. 7 DDS e la struttura tecnica sta pianificando le necessarie attività istruttorie.

Intervento 19.2.16.9.2.1.1 – Educare le nuove generazioni ad una alimentazione locale e sostenibile – Codice univoco Bando 21055. Si ricorda che per il presente intervento è stato emanato il relativo Atto di concessione all’aggregazione di Progetto denominata “E.A.T. Marghine” con capofila l’Unione di Comuni Marghine. L’aggregazione ha presentato una domanda di variante, e la struttura tecnica sta concludendo le necessarie attività istruttorie, al fine di emanare il nuovo atto di concessione. Il progetto è in fase di realizzazione, ma le attività hanno subito un forte rallentamento a causa dell’emergenza Covid-19.

Intervento 19.2.16.9.2.1.1 – Educare le nuove generazioni ad una alimentazione locale e sostenibile – Bozza Bando 2. Il 05/05/2020 è stata pubblicata sul sito del GAL la Bozza del secondo bando previsto nell’ambito del presente intervento. Il bando prevede la realizzazione di un progetto che comprenda percorsi di sensibilizzazione e di educazione al consumo sostenibile rivolti ai bambini, ai ragazzi in età scolare, alle famiglie, insegnanti e cittadini, e si pone l’obiettivo di sostenere i produttori del Marghine a vendere i prodotti di qualità a un prezzo equo e di recuperare spazi di socialità per bambini, anziani e persone con disagi, come sostegno per meglio rispondere all’emergenza Covid-19. A breve verranno realizzate le relative attività di animazione e si predisporranno gli atti tecnici necessari per la pubblicazione del Bando.

Intervento 19.2.16.9.2.2.1 – Attivare percorsi di ippoterapia. In data 02/04/2020 è stata trasmessa al Servizio Sviluppo Territori e delle Comunità Rurali la richiesta di validazione del VCM. Tale procedura è stata sospesa dal Servizio Sviluppo dei territori e delle comunità rurali perché contesta al GAL l’iter procedurale di approvazione dello schema di bando. A seguito dell’Ordinanza Cautelare del TAR Sardegna, che ha sospeso gli effetti della Determinazione n. 857 del 04/12/2020 del Direttore del SSTR, il GAL il 05/03/2021 ha sollecitato la validazione del VCM.

Intervento 19.2.16.9.2.2.2 – Includere e inserire al lavoro soggetti in condizioni di svantaggio – Codice univoco Bando 40126. Il Bando è scaduto il 15.02.2021, e agli atti del GAL non risultano DDS pervenute. La Struttura Tecnica sta predisponendo gli atti necessari per la riapertura dei termini di presentazione e la realizzazione di nuove attività di animazione.

Azione di Sistema. Il 26/05/2020 è stata trasmessa da ARGEA la Determinazione di Concessione del Contributo per il Progetto “L’assistenza tecnica e la consulenza agli operatori”. Le attività di progetto si sono avviate il 25.11.2020

Misura 19.3. L’08/07/2020 è stata trasmessa da ARGEA la Determinazione di Concessione del Contributo per il Progetto di Cooperazione “Produzioni nobili e di qualità”. Le attività di progetto si sono avviate il 28.12.2020.

L’Animatore precisa inoltre che il 3 febbraio 2021 con Decreto dell’Assessore dell’Agricoltura e Riforma Agro Pastorale n. 427/DecA/4 sono state riconosciute e ripartite ulteriori risorse a valere sulla misura 19. Nello specifico:

- **Misura 19.4:** il GAL ha presentato una DDS pari a 616.317€, mentre il decreto riconosce complessivamente 788.886€. Per programmare le risorse aggiuntive sulla misura 19.4 il GAL dovrà presentare una nuova Domanda di Sostegno entro il 30.06.2021

- **Misura 19.2:** Il GAL fino al Decreto aveva una disponibilità di 3.000.000€ da destinare ai propri interventi. Il Decreto riconosce complessivamente 3.477.979€. Pertanto, tutto il Partenariato sarà chiamato a rimodulare gli interventi previsti dal Complemento sulla base delle risorse aggiuntive, chiaramente tenendo conto delle domande di sostegno già pervenute ma che non hanno trovato accoglimento per carenza di risorse, e identificando gli interventi più funzionali della SSL data la situazione attuale del territorio.

Interviene il Presidente, che ribadisce l’obiettivo di dare piena attuazione alla Strategia di Sviluppo Locale del GAL Marghine, cercando anche di recuperare il tempo perduto. Per questo motivo, nelle more della selezione del nuovo Direttore, propone di attribuire l’incarico di Direttore facente funzioni all’animatore Marco Locci. Inoltre, su richiesta di Presidente e CdA, Stefano Carboni ha dato la disponibilità in questa fase a fornire supporto tecnico-metodologico alla struttura tecnica, al CdA e all’Assemblea, e si sta definendo la proposta di accordo di collaborazione.

Intervengono numerosi Soci che ripercorrono tutte le tappe di ideazione e attuazione della strategia di sviluppo locale del GAL Marghine 2014-2020, evidenziando l'impegno profuso dall'intero partenariato e da tutti i portatori di interesse, manifestando un forte apprezzamento verso la struttura tecnica e riconoscendo positivamente il ruolo di direzione e coordinamento svolto da Stefano Carboni. Interviene la sindaca del Comune di Birori, che comunica all'Assemblea la sua nomina come Presidente dell'Unione di Comuni Marghine, e che ribadisce l'interesse da parte dell'Unione ad avere un ruolo di primo piano nell'attuazione degli interventi ricadenti sull'ambito sociale. Interviene Stefano Carboni che ripercorre il suo percorso nel GAL Marghine. Sottolinea che quando ha scelto di partecipare alle selezioni per direttore non ha scelto il GAL più vicino a casa sua, ma quello che nella programmazione 2007/2013 si è distinto rispetto a tutti gli altri nell'attuazione dell'approccio LEADER. Durante la sua esperienza di direttore nel Marghine sono state tante le soddisfazioni tutte legate al rapporto con il territorio e il partenariato. Ricorda l'impegno profuso nel cercare di dare la migliore attuazione alle scelte espresse nel Piano di Azione, in particolare attraverso la costruzione di un progetto integrato, unico in Sardegna, che ha consentito di elevare l'intensità di aiuto delle operazioni a investimento sulla misura 4.1 fino al 90%. Ribadisce che questo è il ruolo di innovazione che i regolamenti comunitari attribuiscono al LEADER e ai GAL. In questo ultimo anno, di fatto tutto il lavoro si è dovuto concentrare, come dice il Presidente, a spiegare alla Regione come funziona l'approccio LEADER. È stata la delusione di vedere i GAL sempre più trasformati dalla Regione in complicati organismi burocratici (come quelli centrali), che si allontanano dalla metodologia LEADER, che ha portato alla decisione di presentare le dimissioni da Direttore. Sottolinea comunque che a fronte delle richieste di Presidente e CdA, ha dato la disponibilità, anche se purtroppo non a tempo pieno, a proseguire la collaborazione fino a quando il GAL ne avrà bisogno, per non vanificare tutti gli sforzi fatti finora e soprattutto in questa fase dove si deve ripartire velocemente ad attuare la strategia.

A conclusione, il Presidente richiede all'Assemblea di esprimersi in merito all'attribuzione dell'incarico di facente funzioni di Direttore all'animatore Marco Locci e di dar seguito alla proposta di accordo con Stefano Carboni.

L'Assemblea approva all'unanimità le soluzioni proposte dal Presidente, e rimanda al CdA l'assunzione di tutti gli atti conseguenti e di propria competenza

3. Comunicazioni del Presidente

Il Presidente informa l'Assemblea sull'andamento del ricorso presentato dal GAL alla Determinazione n. 857 del 04.12.2020 della Dirigente del SSTCR che ha disposto la revoca del finanziamento sulla misura 19.

Il 25.02.2021 il TAR Sardegna ha emanato un Ordinanza Cautelare a favore del GAL che stabilisce *di sospendere l'efficacia degli atti impugnati nella parte in cui comportano il ritiro dei contributi oggetto delle procedure di erogazione indette con bandi nn. 19.2.16.2.1.1.2, 19.2.4.2.1.1.4, 19.2.16.9.2.1.1, 19.2.16.9.2.2.2 e 19.2.16.9.2.2.1*. Rispetto all'intervento 19.2.4.1.1.1.3 non è stata concessa la sospensiva e ha stabilito di rinviare il tema nella trattazione di merito del ricorso con l'udienza pubblica del 26 maggio 2021.

Le motivazioni dell'Ordinanza riportano quanto segue:

1. In riferimento a tutte le procedure di erogazione, ad esclusione della 19.2.4.1.1.1.3, *non emerge con chiarezza dagli atti procedurali la ragione giustificativa dell'impugnato provvedimento di ritiro*. Nello specifico *quanto alla procedura indetta con Bando n. 19.2.16.2.1.1.2 "Ricerca dei parametri di qualità dei prodotti zootecnici", cui avevano effettivamente partecipato, tra gli altri, il presidente e un componente del consiglio di amministrazione del GAL Marghine, non risulta, però, essere stato erogato (e nemmeno che ciò fosse previsto) in favore dei "vincitori" alcun contributo pubblico, essendosi costoro semplicemente impegnati a mettere a disposizione del bestiame di proprietà per lo svolgimento di test veterinari; - quanto alle misure indette con tutti gli altri bandi, non pare aver beneficiato dei relativi contributi pubblici alcun soggetto riconducibile alla struttura del GAL erogante*

2. *la decisione regionale di coinvolgere nell'intervento di ritiro in autotutela tutte le procedure di erogazione, alcune delle quali, peraltro, addirittura già concluse, non trovi adeguata giustificazione motivazionale e procedimentale, con la conseguente configurabilità dei dedotti vizi di difetto di motivazione e istruttoria, violazione del principio di proporzionalità e lesione dell'affidamento.*

Il Presidente evidenzia che il TAR Sardegna in meno di due mesi ha dato una prima risposta, di fatto ampiamente favorevole al GAL, rispetto alle lungaggini poste in atto dall'Assessorato all'Agricoltura a partire da febbraio 2020. L'impressione è che l'assenza di un dialogo proficuo con il competente Servizio dell'Assessorato all'Agricoltura sia in parte attribuibile anche al rifiuto da parte del GAL, comunicato via PEC, di occuparsi dell'istruttoria delle domande di pagamento. Anche a seguito dell'ordinanza il GAL a fronte dell'ennesima nota del SSTCR ha dovuto ribadire alcune

semplici richieste, ossia di: adottare tutti i conseguenti atti che favoriscano l'erogazione (senza ulteriori ingiustificati ritardi) delle somme ai beneficiari della misura 4.1, esclusi dalle contestazioni di conflitto d'interesse da parte del Servizio regionale; l'urgente erogazione di tutte le relative somme stanziare nel bilancio regionale dall'art. 11, comma 2, della legge regionale 15 dicembre 2020, n. 30, e mai erogate al GAL Marghine; di mettere la struttura tecnica nelle condizioni di poter operare sul sistema informativo SIAN.

Si apre lunga discussione. Alcuni Soci sottolineano che la situazione di stallo del GAL Marghine causata dall'Assessorato dell'Agricoltura, che ha provocato evidenti danni, necessita l'utilizzo di tutti i necessari strumenti a difesa delle ragioni del GAL e dei beneficiari dei suoi bandi. Il Presidente evidenzia che qualcuno dovrà rendere conto dei ritardi in particolare rispetto ai danni arrecati ai beneficiari della misura 4.1 non interessati da alcuna contestazione di conflitto d'interessi da parte del Servizio regionale.

Alle ore 13.00 l'Assemblea si conclude.

Il Segretario Verbalizzante

f.to Marco Locci

Il Presidente

f.to Sergio Sulas