



Prot. n. 109/2022

Al Responsabile del Procedimento

Maria Giuseppina Cireddu

Direttore del Servizio Sviluppo dei territori e delle comunità rurali

agricoltura@pec.regione.sardegna.it

agr.sviluppo.territori@regione.sardegna.it

mgcireddu@regione.sardegna.it

Al Direttore Generale dell'Assessorato Agricoltura e Riforma Agro - Pastorale

Agostino Curreli

agcurreli@regione.sardegna.it

E, p.c.

Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro- pastorale

Gabriella Murgia

agr.assessore@pec.regione.sardegna.it

agr.assessore@regione.sardegna.it

E, p.c.

prog.servfin.dec@pec.regione.sardegna.it

OGGETTO: *GAL Marghine - Finanziamento delle spese di gestione dei Gruppi di Azione Locale (Articolo 3, comma 26, della legge regionale 6 dicembre 2019 n. 20). Annualità 2019. Comunicazione avvio procedimento di revoca dell'assegnazione delle risorse (articoli 7 e 8 della Legge 7 agosto 1990, n. 241) – Memorie GAL Marghine ai sensi dell'articolo 10 della legge 7 agosto 1990, n. 241*

Come noto la legge regionale del 29 novembre 2019 (IV° variazione al bilancio 2019-2021) ha autorizzato per il 2019 e il 2020 la spesa di euro 850.000 per il finanziamento delle spese di gestione dei Gruppi di Azione Locale, riconoscendo ad ognuno dei 17 GAL operanti nel territorio regionale l'importo di € 50.000 per anno.

La Giunta regionale ha poi stabilito che tali risorse dovessero essere prioritariamente utilizzate per la copertura dei maggiori oneri derivanti ai GAL dallo svolgimento delle attività di cui all'articolo 48 del



Fondo Europeo Agricolo
per lo sviluppo rurale:
l'Europa investe nelle zone rurali





Regolamento (UE) 809/2014, il quale detta disposizioni relative ai controlli amministrativi tesi a verificare la conformità delle operazioni finanziate con il diritto comunitario, nazionale e con il pertinente Programma di Sviluppo Rurale per i criteri di ammissibilità, gli impegni, gli obblighi dei beneficiari etc.

Il Servizio Sviluppo dei Territori e delle Comunità Rurali ha dettato le istruzioni e le modalità operative per la rendicontazione delle spese sui fondi regionali assegnati prevedendo spese legali e consulenza giuridica stragiudiziale legate a eventuali contenziosi nascenti dall'attività di cui all'articolo 48 del Regolamento (UE) 809/2014.

Il GAL Marghine, su richiesta del Servizio, ha trasmesso la relazione sull'utilizzo dei fondi regionali che prevedeva, tra le altre, la spesa sostenuta per far fronte alle consulenze stragiudiziali e giudiziali relative al ricorso al TAR Sardegna per difendere i bandi pubblicati, le istruttorie sulle domande di sostegno concluse, gli atti di concessione emanati, insomma la vita stessa del GAL come beneficiario della Mis. 19 del PSR.

Il GAL (che, ricordiamolo, ha vinto al TAR) su questi fondi, ha speso esattamente come da relazione preventiva presentata al Servizio, e ha inviato allo stesso le fatture delle consulenze che certificano l'avvenuta spesa.

Con una posizione oggettivamente ardua da sostenere però il Servizio, a novembre del 2021, ritiene che le fatture presentate a rendiconto per consulenze stragiudiziali e giudiziali dovute per il ricorso al TAR di cui sopra, sarebbero spese di gestione relative a "materie in alcun modo riconducibili all'attività di cui all'articolo 48 del Regolamento (UE) 809/2014".

Come a lasciar intendere che si sarebbe trattato di spese di gestione del GAL per consulenze estranee al PSR, ai bandi, ai beneficiari, all'ammissibilità, ai controlli etc. etc.

In questo caso però è evidente a tutti che:

- il lungo e articolato contenzioso per il quale le spese sono state sostenute, nasce dai controlli sull'ammissibilità dei beneficiari di cui all'articolo 48 del Regolamento (UE) 809/2014, con particolare riferimento agli interventi 19.2.4.1.1.1.3 e 19.2.16.2.1.1.2.
- il GAL è vivo e continua a operare, e se il compito principale dei GAL è quello di elaborare e attuare una strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo, nel GAL Marghine questo è stato possibile solo grazie alla definitiva bocciatura della determinazione di revoca dell'intero finanziamento

Nei GAL tutte le spese di gestione finalizzate all'attuazione della strategia devono essere adeguatamente rendicontate. In Sardegna le spese di gestione possono essere rendicontate solo sulla Misura 19.4 oppure, appunto, attraverso la legge regionale del 29 novembre 2019 (IV° variazione al bilancio 2019-2021).



Fondo Europeo Agricolo
per lo sviluppo rurale:
l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNIA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA





Non ci sono per i GAL altre alternative.

Proprio per questo motivo non riusciamo a capire perchè nella determinazione n. 319 prot. 11011 del 27/05/2022 a supporto delle motivazioni di disimpegno è scritto che “il GAL Marghine non ha ottemperato alle richieste del Servizio”, considerato che a fronte di spese di gestione considerate dal Servizio “materie in alcun modo riconducibili all’attività di cui all’articolo 48 del Regolamento (UE) 809/2014” lo stesso Servizio non ha mai detto su quali fondi avrebbero dovute essere rendicontate queste spese.

Non lo ha detto neanche quando il GAL lo ha chiesto esplicitamente e per iscritto.

Non riusciamo a capire, quindi, a quale indicazione del Servizio Sviluppo dei territori il GAL non avrebbe ottemperato visto che queste indicazioni non sono state mai date.

Ci chiediamo inoltre come mai, il Servizio in questione, anche ai sensi dell’art 1, comma 2-bis della 241, con spirito di collaborazione e buona fede non si sia adoperato per facilitare la rendicontazione, considerato che la Giunta regionale ha stabilito che “tali risorse debbano essere prioritariamente (non esclusivamente) utilizzate per la copertura dei maggiori oneri derivanti ai GAL dallo svolgimento delle attività di cui all’articolo 48 del Regolamento (UE) 809/2014”.

Considerato che nel GAL Marghine, pur di rendicontare qualcosa, non si inventano pezze giustificative fasulle o si inventano ulteriori atti di impegno, riteniamo di aver correttamente rendicontato queste spese come da delibera di Giunta regionale e come da istruzioni e modalità operative del Servizio Sviluppo dei territori.

Se invece si vuole continuare a sostenere, senza fondate motivazioni, che queste spese di gestione sono relative a “materie in alcun modo riconducibili all’attività di cui all’articolo 48 del Regolamento (UE) 809/2014” e quindi non rendicontabili, si chiede che venga quantomeno riconosciuta la specificità di quanto è successo al GAL Marghine che ha dovuto opporsi a una determinazione di revoca dell’intera Misura 19.2 che ne avrebbe decretato la morte.

LEADER implica un collegamento tra diversi livelli di governance che coinvolge la Commissione europea, le Autorità di gestione, gli Organismi pagatori e i GAL in un sistema globale di attuazione LEADER per raggiungere i risultati auspicati e fornire un reale valore aggiunto. Ogni livello ha un proprio ruolo da svolgere, ma tutti devono lavorare insieme e adottare le giuste decisioni affinché il sistema funzioni in modo efficiente e che gli obiettivi vengano raggiunti.

Per questo motivo segnaliamo all’Autorità di gestione del PSR di valutare l’opportunità che sia il medesimo funzionario che ha chiesto la revoca della 19.2, lo stesso che non ritiene ammissibili le spese legali e



Fondo Europeo Agricolo
per lo sviluppo rurale:
l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA





consulenza giuridica utilizzata dal GAL per vincere al TAR e far annullare la determinazione di revoca, quello che non si è adoperato per consentire a questo GAL di rendicontare correttamente queste risorse, quello che appena qualche giorno fa si è lasciato sfuggire una determinazione di disimpegno delle risorse regionali 2020 già scritta prima ancora di dare avvio alla procedura, a ricoprire il ruolo di responsabile di questo procedimento.

Ricordiamo che a differenza delle risorse 2020 mai accreditate al GAL, e quindi non spese, in questo caso si tratta di disimpegnare risorse già fatturate e rendicontate.

Chiediamo infine, tenuto conto di quanto sopra, di poter visionare la documentazione inerente la procedura di assegnazione e gestione dei fondi 2019 del GAL Marghine e di tutti gli altri 16 GAL.

Cordiali saluti

Macomer, 13 giugno 2022

Il Presidente del GAL Marghine

F.to Sergio Sulas



Fondo Europeo Agricolo
per lo sviluppo rurale:
l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

